



ΔΗΜΟΣ ΠΑΠΑΓΟΥ-ΧΟΛΑΡΓΟΥ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΑΕΙΦΟΡΙΑΣ

Χολαργός, 18-7-2024

### **ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**Θέμα: Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την «Χρηματοδότηση δημιουργίας περιμετρικών ζωνών 10 μέτρων πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών» της Δράσης « Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών σε ΟΤΑ Α Βαθμού με περιαστικά Δάση» του Προγράμματος «Προστασία και αναβάθμιση Δασών 2024» του Πράσινου Ταμείου λόγω κατεπείγουσας ανάγκης.**

Ο Δήμος Παπάγου Χολαργού σύμφωνα με :

1. το Ν. 3889/2010 «Χρηματοδότηση περιβαλλοντικών παρεμβάσεων, Πράσινο Ταμείο, Κύρωση Δασικών Χαρτών και άλλες διατάξεις» (Α'182) και ειδικότερα του άρθρου 5 αυτού, σύμφωνα με το οποίο στις αρμοδιότητες του Πράσινου Ταμείου περιλαμβάνεται η διαμόρφωση προγραμμάτων για την χρηματοδότηση μέτρων και δράσεων που αποσκοπούν στην προστασία, αναβάθμιση και αποκατάσταση του περιβάλλοντος στο πλαίσιο της περιβαλλοντικής πολιτικής,
2. την υπ' αριθμ. 2876/21-5-2024 Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας με θέμα: «Δεύτερη (2η) Τροποποίηση της Απόφασης Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας με αρ. πρωτ. 315/18-01-2024 (ΑΔΑ:9Π6Ι46Ψ844-ΡΧΨ) «Έγκριση Χρηματοδοτικού Προγράμματος του Πράσινου Ταμείου "Προστασία και αναβάθμιση Δασών 2024" και διάθεση πίστωσης 20.500.000,00 € για την υλοποίηση του», όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 2346/24-04-2024 (ΑΔΑ: 63ΖΣ46Ψ844-ΟΕΔ) Απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας με θέμα: «Πρώτη (1η) Τροποποίηση της Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας με θέμα: «Έγκριση Χρηματοδοτικού Προγράμματος του Πράσινου Ταμείου «Προστασία και αναβάθμιση Δασών 2024» και διάθεση πίστωσης 20.500.000,00€ για την υλοποίησή του» και συνολική διάθεση πίστωσης 50.500.000,00€» (ΑΔΑ: 91ΕΖ46Ψ844-ΓΡΑ).
3. την υπ' αριθμ. 283.2.5/15-05-2024 (ΑΔΑ: ΡΔΚΘ46Ψ844-ΙΓ8) απόφαση του ΔΣ του Πράσινου Ταμείου με θέμα: Έγκριση Πρόσκλησης και Οδηγού για: «Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών σε ΟΤΑ Α' Βαθμού με περιαστικά δάση» του Χ.Π. «Προστασία και Αναβάθμιση Δασών 2024»,
4. την υπ' αριθμ. ΔΑΠ6/16-5-2024 (ΑΔΑ: Ρ3Θ846Ψ844-ΝΕΨ) Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων «Ενίσχυση Πυροπροστασίας Κατοικημένων Περιοχών Σε ΟΤΑ Α' Βαθμού Με Περιαστικά Δάση» στον Άξονα Προτεραιότητας 6 (Α.Π. 6) «Χρηματοδότηση Δημιουργίας Περιμετρικών Ζωνών 10 μέτρων πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση Δασικών Πυρκαγιών» του Χρηματοδοτικού Προγράμματος: «Προστασία Και Αναβάθμιση Δασών 2024»

υπέβαλε την με α.π. εισερχ. Π.Τ. 3358/5-6-2024 αίτηση, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Πράσινου Ταμείου, με τα δικαιολογητικά που προβλέπονται βάσει του οδηγού για τη χρηματοδότηση της δράσης .

Σύμφωνα με την υπ' αρ. πρωτ.3358/18-6-2024 Απόφαση του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, εγκρίθηκε η πρόταση «Ενίσχυση Πυροπροστασίας Δασικών εκτάσεων εφάπτομένων σε οικισμούς του Δήμου Παπάγου - Χολαργού» του Δήμου Παπάγου - Χολαργού στο πλαίσιο της δράσης: «Ενίσχυση Πυροπροστασίας Κατοικημένων Περιοχών Σε ΟΤΑ Α΄ Βαθμού με Περιαστικά Δάση» και εγκρίθηκε η ένταξη της προς χρηματοδότηση στον Άξονα Προτεραιότητας 6 (Α.Π. 6) «Χρηματοδότηση Δημιουργίας Περιμετρικών Ζωνών 10 μέτρων πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση Δασικών Πυρκαγιών» του Χρηματοδοτικού Προγράμματος: «Προστασία Και Αναβάθμιση Δασών 2024», έως του ποσού των 183.688,85€.

Σύμφωνα με την Τεχνική Έκθεση η οποία αποτελεί συνέχεια του εγκεκριμένου Τεχνικού δελτίου οι επεμβάσεις που θα λάβουν χώρα και θα έχουν κατεπείγον χαρακτήρα αφορούν την δημιουργία στεγασμένης αντιπυρικής ζώνης με αραιώσεις, κλαδεύσεις και αφαίρεση υπορόφου βλάστησης για παρεμπόδιση της έρπουσας πυρκαγιάς και αποφυγή μετάδοσης αυτής στην κόμη του ανορόφου. Συνεπώς, οι καθαρισμοί συνιστώνται κυρίως για την κατακόρυφη διάσπαση της συνέχειας της δασικής βλάστησης, ώστε πιθανές έρπουσες πυρκαγιές να μην εξελίσσονται σε πυρκαγιές κόμης και στη συνέχεια σε μικτές πυρκαγιές. Συνεπώς, η υλοποίηση του Έργου καθίσταται επιτακτική και επείγουσα περίπτωση, εν όψει της αντιπυρικής περιόδου του έτους 2024.

Η υλοποίηση του Έργου στο σύνολο των προτεινομένων περιοχών αποτελεί ένα σύνολο έργων, τα οποία αφενός από τεχνικής πλευράς, αναφορικά με τις επικρατούσες διαφοροποιημένες κλιματολογικές και τοπογραφικές - μορφολογικές συνθήκες, τα είδη βλάστησης (χλωρίδα των περιοχών αυτών), αφετέρου από πλευράς πραγματικών συνθηκών (έντονη σύρρευση βιομάζας και παρέλευσης αρκετού χρόνου από τη διενέργεια επεμβάσεων δασοπροστασίας σε όλες τις περιοχές) και συνακολούθως εν όψει του άμεσου κινδύνου εμφάνισης πυρκαγιών, καθιστούν αναγκαία την σχεδόν ταυτόχρονη και κατά το δυνατόν αμεσότερη υλοποίηση των εργασιών. Στις περιοχές του Έργου εντοπίζεται μεγάλη ποσότητα οργανικής ύλης που σε συνδυασμό με την μη διενέργεια συχνών καθαρισμών όπως και την αισθητή μεταβολή των κλιματολογικών συνθηκών καθιστά επιτακτική την άμεση υλοποίηση των έργων - δεδομένης και της αισθητής μεταβολής πλέον των κλιματολογικών συνθηκών με εμφάνιση ακραίων υψηλών θερμοκρασιών και στις εν λόγω περιοχές.

Οι κατωτέρω αναφερόμενες εργασίες δεν αποτελούν περιστασιακές υπηρεσίες δεδομένου ότι για την υλοποίηση αυτών απαιτείται ειδική τεχνική γνώση και χρήση μηχανολογικού εξοπλισμού, παράγουν συγκεκριμένο αποτέλεσμα (έργο - κατασκευή) χωρίς άμεση απαίτηση άμεσης επανάληψης αυτών, όπως πχ η απομάκρυνση - κοπή δένδρων ή απομάκρυνσης θάμνων ή και οι κλαδεύσεις δένδρων. Τα δάση αυτά διατρέχουν μεγάλο κίνδυνο πυρκαγιάς, ιδιαιτέρως κατά την περίοδο του καλοκαιριού, λόγω της συσσώρευσης μεγάλης ποσότητας καύσιμης ύλης (Σάπια και ξερά δέντρα, υψηλή πυκνότητα πυροφύλων ειδών), σε συνδυασμό και με τις ιδιαίτερα ακραίες καιρικές συνθήκες (ισχυροί άνεμοι, υψηλές θερμοκρασίες και χαμηλή σχετική υγρασία, αέρα κατά τους μήνες Ιούνιο, Ιούλιο και Αύγουστο). Επίσης στην περιοχή αυξάνεται η επισκεψιμότητα του μήνες που προαναφέρθηκαν.

Οι παρεμβάσεις που θα υλοποιηθούν είναι οι εξής:

- Καθαρισμοί, κλαδεύσεις και φρυγανεύσεις συνολική επιφάνεια **135 στρ. (συνημμένος ενδεικτικός προϋπολογισμός)**
- Θρυμματισμός προϊόντων καθαρισμού – κλαδεύσεων **135 στρ (συνημμένος ενδεικτικός προϋπολογισμός)**

Οι Περιοχές του Δήμου Παπάγου Χολαργού που γειτνιάζουν με περιαστικά δάση συμπεριλαμβάνονται στις προτεινόμενες περιοχές και είναι οι ακόλουθες:

(1) ΠΕΡΙΜΕΤΡΙΚΗ ΖΩΝΗ ΑΛΕΒΙΖΑΤΟΥ – ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ – ΚΑΡΑΛΗ, (2) ΒΕΡΣΗ (3) ΠΕΡΙΜΕΤΡΙΚΗ ΖΩΝΗ ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΟΔΟΥ ΖΗΣΙΜΟΠΟΥΛΟΥ , (4) ΠΕΡΙΜΕΤΡΙΚΗ ΖΩΝΗ ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΑΦΩΝ ΔΙΔΑΣΚΑΛΟΥ – ΚΑΡΑΤΖΑ- ΣΧΟΙΝΑ, (5) ΠΕΡΙΜΕΤΡΙΚΗ ΖΩΝΗ ΣΧΟΙΝΑ- ΜΑΥΡΑΓΑΝΗ, (6) ΠΕΡΙΜΕΤΡΙΚΗ ΖΩΝΗ ΑΝΑΤΟΛΗΣ- ΝΑΥΑΡΙΝΟΥ.

Επίσης προτείνονται και επεμβάσεις σε πευκόφυτες εκτάσεις εντός αστικού ιστού όπως (7) Πάρκο Αλέξανδρου Παπάγου, (8) Πάρκο Α.Παπανδρέου, (9) Άλσος Τιμίου Σταυρού, (10) Άλσος Πελοποννήσου , (11) Πευκόφυτη Πράσινη Γραμμή Μ.Κύκκου- Αργυρόκαστρου, (12) πευκόφυτη Πράσινη Γραμμή Καραλή – Αλεβιζάτου, (13) Πευκόφυτη πράσινη Γραμμή Αλεβιζάτου – Λάσκου, (14) Πευκόφυτη Πράσινη Γραμμή Λάσκου- Μπλέσσα, (15) Πευκόφυτη Πράσινη Γραμμή Μ.Γρηγορίου -Λάσκου, (16) Πευκόφυτη Πράσινη Γραμμή Μ. Γρηγορίου Λάσκου (ΤΥΦΛΟ), (17) Πευκόφυτη Πράσινη Γραμμή Βλαχάβα – Ρέππα, (18) Πευκόφυτη Πράσινη Γραμμή Ζακυνθινού – Ελλησπόντου (19) Πευκόφυτη Πράσινη Γραμμή Βερσή – Καρναβία, (20) Ρέμα οδού Ζακυνθινού Οι προτεινόμενες εκτάσεις βρίσκονται σε απόσταση μικρότερη των 100,00μ. από δασικό οικοσύστημα ενώ και οι ίδιες αποτελούν εκτάσεις δασικού χαρακτήρα. Στις προτεινόμενες περιοχές αναπτύσσονται πυρόφιλα είδη κωνοφόρα καθώς και θαμνώδεις βλάστηση (πουρνάρια, σχίνα, ράμνους κλπ) η πυκνότητα της βλάστησης είναι μεγαλύτερη από 20%, η πρόσβαση στην περιοχή είναι εφικτή. Η μέση κλίση στις προτεινόμενες περιοχές είναι μέχρι 30% και το έδαφος είναι βραχώδες.

Επίσης , σύμφωνα με τη φύση της εν λόγω υπηρεσίας και προκειμένου να πραγματοποιηθούν οι απαραίτητες ενέργειες άμεσα, η Γενική Γραμματεία Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος με το από 23/5/2024 έγγραφο με **Θέμα: «Οδηγίες Γ.Γ. Δασών προς ΟΤΑΑ΄ Βαθμού για τη δράση Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών του ΧΠ του Πράσινου Ταμείου» τονίζει :**

*«Οι δυνητικοί δικαιούχοι ΟΤΑ Α΄ Βαθμού της Δράσης «Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών σε ΟΤΑ Α΄ Βαθμού με περιαστικά δάση» του ΧΠ του Πράσινου Ταμείου «ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΚΑΙ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΑΣΩΝ 2024», ενόψει της επιλογής της πλέον ταχύτατης και αποτελεσματικής διαδικασίας για την ανάθεση των απαιτούμενων υπηρεσιών / εργασιών, οφείλουν να λάβουν υπόψη το εξής :*

***για ευνόητους λόγους προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος και του δημοσίου συμφέροντος, υφίσταται κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση και εκτέλεση των εν λόγω συμβάσεων,*** καθώς η έγκαιρη δημιουργία αντιτυρικών ζωνών μέσου πλάτους 10 μέτρων πέριξ οικισμών που βρίσκονται εντός ή πλησίον δασών ή δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας, είναι απαραίτητη προϋπόθεση για να αποτραπεί ο κίνδυνος δυσμενούς εξέλιξης περιστατικών δασικών πυρκαγιών που εκδηλώνονται κατά τη θερινή περίοδο καθώς και για να μειωθεί η πιθανότητα εξέλιξης μιας δασικής πυρκαγιάς σε επικόρυφη. Σημειώνεται ότι λόγω προφανώς της κλιματικής κρίσης μεσολάβησε μία χειμερινή περίοδος με υψηλές θερμοκρασίες και ανομβρία, που ευνοεί την εκδήλωση πυρκαγιάς, η οποία δύναται να θέσει αμφίδρομα σε κίνδυνο τα γειτνιάζοντα δασικά οικοσυστήματα και τον οικιστικό ιστό.

Κατόπιν των ανωτέρω, δεδομένου ότι η δράση πρέπει να έχει ολοκληρωθεί έως 31/10/2024

σύμφωνα με τα έγγραφα ένταξης και σύμφωνα με το ύψος του προϋπολογισμού, η εν λόγω Μελέτη θα πρέπει να υλοποιηθεί άμεσα με τη πιο σύντομη νόμιμη διαγωνιστική διαδικασία .

Σύμφωνα με το Ν . 4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α/8-8-2016) με θέμα «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, η προτεινόμενη διαδικασία , ως η πιο ενδεδειγμένη για την πιο σύντομη τελεσφόρηση και ανάθεση της αντίστοιχης σύμβασης, προκειμένου να υλοποιηθεί η υπηρεσία το συντομότερο δυνατό , είναι η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευσης.

Η διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις, όπως ενσωματώθηκαν με τα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, αντίστοιχα (καθώς και στο άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, όπως ενσωματώθηκε με το άρθρο 269 του ν. 4412/2016) .

#### *Άρθρο 269*

*Χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) [άρθρο 26 παρ.6](#) και [άρθρο 32 παρ.1 Ν.4412/2016](#)) Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις:*

α) εάν, ύστερα από διαδικασία με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν είναι κατάλληλη .....

β) εάν μια σύμβαση έχει αποκλειστικά ως στόχο έρευνα, δοκιμές, μελέτη ή ανάπτυξη και όχι την εξασφάλιση κέρδους ή την ανάκτηση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης και στον βαθμό που η ανάθεση μιας τέτοιας σύμβασης δεν θίγει την ανάθεση, με διαγωνιστική διαδικασία, επόμενων συμβάσεων, οι οποίες θα επιδιώκουν ιδίως αυτούς τους στόχους,

γ) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους: αα) ο στόχος της σύμβασης είναι η δημιουργία ή απόκτηση μοναδικού έργου τέχνης ή καλλιτεχνικής εκδήλωσης, όπου η ταυτότητα του καλλιτέχνη συνδέεται άρρηκτα με τον μοναδικό χαρακτήρα και την αξία του έργου τέχνης,

ββ) δεν υφίσταται ανταγωνισμός, επειδή υπάρχουν τεχνικοί λόγοι που εμποδίζουν την ανάπτυξή του,

γγ) για λόγους Προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ) και γγ) εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης,

δ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τον αναθέτοντα φορέα, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές και τις διαδικασίες με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτοντες φορείς για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη...»

Έχοντας υπόψη τα ανωτέρω προτείνεται όπως εγκριθεί η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την υπηρεσία «Χρηματοδότηση δημιουργίας περιμετρικών ζωνών 10 μέτρων πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών της Δράσης « Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών σε ΟΤΑ Α Βαθμού με περιστατικά Δάση» του Προγράμματος «Προστασία και αναβάθμιση Δασών 2024» του Πράσινου Ταμείου λόγω κατεπείγουσας ανάγκης.

Η Προϊσταμένη Τμήματος  
Περιβαλλοντικής Διαχείρισης

Ο αν. Προϊστάμενος  
Διεύθυνσης Περιβάλλοντος  
και Αειφορίας

Ο Αρμόδιος Αντιδήμαρχος  
Δόμησης, Περιβάλλοντος,  
Κλιματικής Αλλαγής και  
Πολιτικής Προστασίας

Χ. Εξάρχου

Α. Βατικιώτης

Μ. Τράκας